



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА

125993, ГСП-3, Москва,
Малый Гнездниковский пер., д. 7/6, стр. 1, 2
Телефон: +7 495 629 10 10
E-mail: mail@mkrf.ru

«65» 11.2019г. № 400-ОД-39-МО

на № _____ от «_____»

Руководителям высших
исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации



Во исполнение пункта 6 раздела I Плана мероприятий на 2015-2020 годы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2015 № 729-р, с целью повышения качества художественного образования Минкультуры России подготовило и направляет на согласование проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Просим рассмотреть в возможно короткие сроки.

Приложение: на 9 л.

Н.П.Овсиенко



Администрация
Губернатора ЛО

004-12020/2019
18.11.2019

Проект

Вносится Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 6 и 91 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2015, № 1, ст. 53; 2018, № 32, ст. 5130) следующие изменения:

а) пункт 7 части 1 статьи 6 дополнить подпунктом «д» следующего содержания:

«д) организаций дополнительного образования детей, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным и общеразвивающим программам в области искусств (детских школах искусств по видам искусств);»;

б) первое предложение части 3 статьи 91 дополнить словами «а, а также федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и искусства, в отношении организаций, указанных в подпункте «д» пункта 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации

В.ПУТИН



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 91
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Закон № 273-ФЗ) подготовлен Минкультуры России в соответствии с пунктом 6 раздела I Плана мероприятий на 2015-2020 годы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2015 № 729-р.

Законопроект предполагает наделение Минкультуры России как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, полномочиями по осуществлению лицензирования образовательной деятельности организаций дополнительного образования детей, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным и общеразвивающим программам в области искусств (детских школах искусств по видам искусств), а также федерального государственного надзора в сфере образования в части соблюдения указанными организациями требований законодательства об образовании, в том числе установленных федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств.

За период 2012-2017 гг. Минкультуры России в соответствии со статьями 6 и 83 Закона № 273-ФЗ были утверждены:

перечень дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств;

16 федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области различных видов искусств и срокам обучения по ним (по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования);

порядок приема детей на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств (по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования);

положение о порядке и форме проведения итоговой аттестации обучающихся, освоивших дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств (по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования);

форма документа об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств (свидетельство об окончании ДШИ).

Таким образом, Минкультуры России была сформирована необходимая нормативная правовая база, обеспечивающая на территории Российской Федерации единое пространство художественного образования с едиными по всей стране требованиями к обучению одаренных детей тому или иному виду искусства.

Вместе с тем отсутствие в настоящее время у Минкультуры России полномочий по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования в части соблюдения образовательными организациями федеральных государственных требований (далее – ФГТ) к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств не позволяет обеспечить на должном уровне качество подготовки кадров для отрасли культуры, контроль за соблюдением образовательными учреждениями норм, содержащихся в утвержденных Минкультуры России вышеуказанных 16 ФГТ и других нормативных правовых актов.

В настоящее время полномочия по осуществлению лицензирования образовательной деятельности организаций дополнительного образования детей, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным и общеразвивающим программам в области искусств (детских школах искусств по видам искусств), а также государственного надзора в сфере образования за деятельность указанных организаций относятся к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации (пункты 1 и 2 части 1 статьи 7 Закона № 273-ФЗ).

Изменения, вносимые законопроектом в статью 6 Закона № 273-ФЗ, относят указанные полномочия к полномочиям Российской Федерации.

В части 3 статьи 91 Закона № 273-ФЗ законопроектом предлагается закрепить что лицензирование образовательной деятельности организаций

дополнительного образования детей, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным и общеразвивающим программам в области искусств (детских школах искусств по видам искусств), осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и искусства (Минкультуры России).

Реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поскольку вносимые законопроектом изменения повлекут за собой перераспределение бюджетных ассигнований в соответствии с перераспределяемыми полномочиями. Финансовое обеспечение реализации новых полномочий Минкультуры России будет осуществляться за счет средств, предусматриваемых в настоящее время в субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение осуществления переданных полномочий.

Положения Законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Геннадий Соловьев", is positioned below a diagonal line.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Г.А.Зюганов", is positioned at the bottom right of the page. It is written in a cursive style with a thick, dark pen.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
Федерального закона «О внесении в статьи 6 и 91 Федерального закона «Об
образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» потребует внесения изменений:

- 1) в Положение о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 590;
- 2) Правила формирования и ведения государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719;
- 3) Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966.

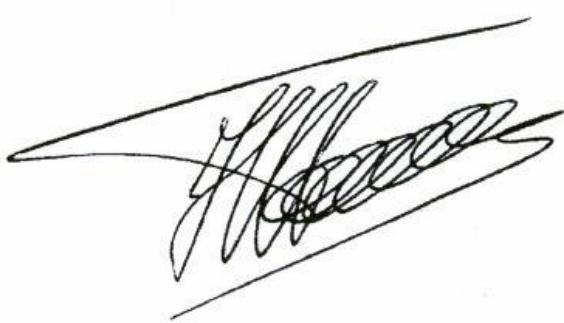
Также потребуется разработка следующих приказов Минкультуры России:

- 1) «Об утверждении Административного регламента Министерства культуры Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;
- 2) «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством культуры Российской Федерации лицензионного контроля за образовательной деятельностью»;

3) «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством культуры Российской Федерации федерального государственного надзора в сфере образования».

Ответственный исполнитель – Минкультуры России.

Срок подготовки – в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Министерство культуры Российской Федерации", is placed over a diagonal line.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 91
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» потребует перераспределения средств, предусматриваемых в настоящее время в субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение осуществления переданных полномочий.

В настоящее время в Российской Федерации насчитывается примерно 5100 детских школ искусств, полномочиями по лицензированию образовательной деятельности которых и федеральным государственным надзором за которыми законопроектом предлагается наделить Минкультуры России. Ежегодно должно проводится плановых проверок не более чем в отношении 30% организаций, а внеплановых не более чем в отношении 20% организаций. Таким образом ежегодно должно проверяться не более 2550 детских школ искусств.

На проверку одной организации требуется не более 3 рабочих дней (с учетом времени на дорогу и оформления актов проверки), таким образом для обеспечения проверок в течении одного года 2040 детских школ искусств требуется: 31 федеральный государственный гражданский служащий Минкультуры России ($2550 / (248 \text{ (раб.дней в году)} / 3)$).

Реализация законопроекта повлечет увеличение установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата Минкультуры России на 31 единицу.

Расходы на фонд оплаты труда составят: 90 447 рублей (заработка плата директора Департамента) * 12 + 9093 рублей * 13 (премиальный фонд) + 2 * 73 411 рублей (заработка плата заместителя директора Департамента)* 12 + 2 * 8743 рублей * 13 + 2 * 55 452 рублей (заработка плата начальника отдела) * 12 + 2 * 7 431 рублей * 13 + 4 * 38 862 рублей (заработка плата

заместителя начальника отдела) * 12 + 4 * 6 471 рублей * 13 + 22 * 38 213 рублей (заработка плата советника) *12 + 22 * 6 295 рублей * 13 = 18 807 261 рубль.

Расходы, связанные с проездом и проживанием во время командировок, составят: 2550 * (7000 (рублей, проезд) + 2000 (рублей, проживание)) = 22 950 000,00 рублей в год.

Также потребуется оплата расходов на оплату деятельности экспертов, привлекаемых при проведении проверок:

Количество проверок	Число экспертов, необходимое для проведения одной проверки	Часовая ставка оплаты труда эксперта, руб.	Время, необходимое для работы одного эксперта при проведении одной проверки, час.	Расходы на проезд одного эксперта до места проведения проверки и обратно, руб.	расходы на проживание одного эксперта в сутки, руб.	Расходы на оплату деятельности экспертов, рублей
2550	1	80,00	8,00	7 000,00	2 000,00	24 582 600,62

Таким образом, на реализацию законопроекта Минкультуры России потребуются дополнительные бюджетные ассигнования в размере: 24 582 600,62 + 22 950 000,00 + 18 807 261 = 66 339 861,62 руб.